



滨州市出台长期护理保险制度实施方案 2028 年实现制度全覆盖

□晚报记者 李伟伟
通讯员 李军辉

近日,我市正式印发《关于建立完善长期护理保险制度的实施方案》。该方案立足多年试点经验、对标上级改革任务,通过系统化制度设计、本土化机制创新,推动长期护理保险从试点探索向常态化、规范化运行转变,积极回应人口老龄化之下失能人员照护需求,持续健全多层次社会保障体系。

人口老龄化程度持续加深,是当前民生保障工作需要直面的现实课题。国家、山东省相继部署长期护理保险改革工作,定下2028年实现制度全覆盖的工作目标。我市自2017年启动长期护理保险试点工作以来,参保范围稳步扩大,现已实现职工、城乡居民参保全覆盖,参保规模达到364万人,前期试点整体运转平稳有序。随着改革走向纵深,原有试点模式短板逐步显现,如统筹层级不高、筹资机制有待理顺、各地待遇标准并不统一等问题日益突出。为不折不扣落实上级改革部署,补齐试点阶段机制短板,我市立足本地养老服务基础和群众照护诉求,经过多轮调研研判,启动本次方案编制工作。

整套政策严格遵照国家和省级顶层设计开展编制。相关部门开展数据测算、多轮会商研讨,广泛征集各方意见,依次完成合规性审查、市政府常务会审议等全部流程,决策程序严谨规范。方案既严格承接上级政策导向,又贴合本市养老产业现状、失能群众实际诉求,为政策落地实



施奠定了坚实基础。

按照方案设定,我市将用三年时间分步推进改革任务,顺利达成长期护理保险基金独立运转、实施市级统筹,建成筹资、待遇、评估、服务、经办、监管六大统一体系。今后,我市将统一城乡待遇标准,理顺筹资机制,细化照护服务准则,绷紧基金监管防线,切实维护失能人员切身利益,减轻失能家庭照护负担。同时培育壮大本土护理服务市场,规范养老照护行业秩序,不断提升民生保障精细化水准,完善全链条社会保障架构。

多项务实举措构建起长护险完整运行链条。健全多元可持续的筹资机制,清晰划定各类参保对象,确立约0.3%的统一筹资费率,针对不同参保人群落实差异化缴费规则,为困难群体落实参保帮扶政策,建立筹资标准动态调整机

制,守护长期护理保险基金平稳健康运行。

推行梯度化待遇供给,以重度失能人员作为重点保障对象,依照参保身份、失能等级、护理途径设置分级报销标准,合理拉开职工、城乡居民保障差距,划定年度报销上限。政策资源优先倾斜居家护理、社区就近照护,厘清基金支付清单,规范待遇申领准入条件。

抓实失能评估标准化建设,培育独立专业化评估机构,落实定点管理模式,理顺评估费用分摊机制。打通部门与区县之间的数据壁垒,推行评估结果互认共享,减少重复评估,提高评估工作公信力与办事效率。

补强基层护理服务短板,落实护理服务机构定点准入—动态退出制度,把服务考评结果和资金结算直接挂钩。促进医疗机构、养老服务场所融

合共建,常态化开展护理从业者技能培训,夯实基层照护服务根基。

迭代升级便民经办服务,搭建市、县两级分工经办格局,压缩审批环节,打通线上线下办事渠道。引入社会力量分担经办业务,建成市级智慧信息平台,落实异地就医联网结算,推动经办服务向着数字化、便捷化转型。

筑牢基金风险防控屏障,执行专户储存、独立核算、专款专用管理规定,将长护险基金纳入社保预算管理。融合智能监控、实地巡检、群众监督等监管方式,常态化打击欺诈骗保行为,守住民生基金安全红线。

本次改革采取阶梯式推进思路,以2026年至2028年作为制度建设期,分阶段落地基金独立运行、市级统筹、六大体系成型等任务,改革节奏适配全市财政承载力与养老

服务基础。坚持精准施策,按照参保类别、失能等级、护理场所分类落实保障,优先扶持居家和社区养老;打通跨部门跨区域评估互认机制,降低群众办事成本;打造政府牵头、部门联动、市场运营、社会助力的多元保障格局;搭建起考核、管控、资金约束一体的闭环监管链条,实现全流程风险管控。

在政策落实层面,我市严格恪守省级改革框架,全覆盖参保、多渠道筹资、分级待遇、常态化监管等硬性要求全部对标上级标准,本地化创新举措均处在省级政策许可范围之内,保障省市政策同向贯通。在此基础上,我市结合多年试点经验推出四项本土化优化。其一,合理下调起步缴费压力,在省级缴费区间之内,确定非从业居民初始费率为0.125%,过渡期循序渐进上调至0.3%;其二,敲定平稳过渡时间节点,明确自2027年1月1日起,职工参保缴费由单位和个人各自承担0.15%;其三,优化评估惠民细则,首次评估未通过也可依规启用基金承担相关费用,由单向采信升级为多部门双向结果互认;其四,细化试点结余资金处置规则,由医保、财政部门联合出台管理细则,理顺市级统筹之后存量资金监管机制。

下一步,我市将抓好政策宣传解读、业务培训、配套机制建设,以精细化、便民化的制度设计,推动长期护理保险提质增效,让失能群体享受到更加优质、公平、可及的照护保障,为全市老龄事业高质量发展注入强劲政策动能。

全市发展改革形势通报会召开

□晚报记者 张 斌
通讯员 徐鑫睿

晚报讯 8月21日,全市发展改革形势通报会召开。会议深入学习贯彻市委十届十一次全体会议、上半年全省发展改革形势通报会等会议精神,科学研判当前全市经济社会发展形势,研究安排部署下一步重点工作。

会议指出,今年以来,在市委、市政府的坚强领导下,全市发展改革系统紧紧围绕

“1+1388”工作格局,强力推进重点项目建设、产业提质升级、重大战略落实等八大攻坚提升行动,全力稳增长、促发展、抓改革、惠民生、保安全,各项工作不断开创新局面、迈上新台阶。

会议强调,面对严峻复杂的外部环境和艰巨繁重的发展改革工作,全市发展改革系统要切实增强紧迫感、责任感,紧盯全年目标任务,心无旁骛抓落实、担当实干促发展,确保圆满完成全年各项

标任务。要全力以赴攻坚重点项目建设。深化“重点项目攻坚季”行动,推动固定资产投资持续保持全省前列。加强优质项目谋划,最大限度争取资金支持。要全力以赴推动服务业发展扩能提质。健全用好服务业运行推进机制,全力稳定服务业运行。全力抓好政策资金争取,进一步夯实服务业企稳向好的坚实基础。要全力以赴培育新兴未来产业。以科技创新引领产业向新提质,加快打造新能源

经济高地,提速打造环渤海低空经济集聚区,积极打造标杆性场景,抢抓新赛道、塑造新优势。要全力以赴加速绿色低碳转型。加快建立碳排放核算体系,深化重点行业节能改造,推动重大战略落地见效。要全力以赴稳定经济运行。强化经济运行调度监测和督导服务,推动经济稳健向好。强化规划制定落实和政策谋划争取,充分释放政策红利。要全力以赴增进民生福祉。扎实办好民生实事,做好

煤电油气运保障、稳价保供、国防动员、油地融合等各项工作。

会议要求,全市发展改革系统要进一步坚定发展信心、抬升工作标杆,不断增强学习能力、谋划能力、协调能力,做到担责于身、履责于行,树牢正确政绩观,筑牢拒腐防变思想防线,营造风清气正的政治生态,确保圆满完成全年发展改革各项任务,为全市经济社会高质量发展、实现“十五五”良好开局作出更大贡献。