



从“空心”到“归心” 邹平市台子镇探索推行“一联六享”模式 破解“空心村”治理难题

□晚报记者 王健 毕延中 袁猛

黄河奔涌,见证着齐鲁大地的沧桑巨变。黄河岸边的邹平市台子镇,实施“空心村”治理的生动实践,为推进乡村全面振兴进行了可贵探索。

每月8日,“苏沙两长”(北苏、沙窝、长船、长庄)联建村的孝善食堂里弦乐悠扬,一出地方小戏引得满堂喝彩,期间,还有志愿者巧手翻飞为听戏的老人理发。沙窝村村民赵素英端着热腾腾的饭菜,笑意从皱纹里溢出:“凑在一块儿就是好,饭菜吃着也香!自个儿在家哪有这滋味?”老人这份实实在在的幸福感正是台子镇以“一联六享”模式破解“空心村”难题的鲜活注脚。



不可否认,如今很多乡村出现“空心化”。台子镇共有72个行政村,其中43个村常住人口不足三分之一,人口流出率高达68.4%,60岁以上老人占比63%。“空心化”“老龄化”交织,导致村级班子和青年后备力量薄弱、产业发展后劲不足、民生事业滞后等问题,成为制约乡村振兴的瓶颈。这不仅仅是一个乡镇的困境,更是在山东这个农业大省、人口大省面前亟待破解的时代课题,事关国家粮食安全、乡村治理体系大局。

“难就难在‘三缺’:缺人、缺钱、缺合力。”长船村党支部书记张海禄道出了无奈,“想给老百姓办点实事,单靠一个村,有心无力。”分散的村庄、留守的老人、闲置的资源,传统的“一村一治”模式在汹涌的“空心化”浪潮前显得力不从心。如何破局?

面对严峻挑战,台子镇党委深入调研,问诊把脉。在深入分析地域特点(地处黄河滩区、村庄分散、资源禀赋各异但人文相亲)的基础上,他们认识到,要破解“空心化”困局,关键在于打破行政村之间的体制机制壁垒,实现资源整合、力量聚合、服务优化。经过多轮论证,方案比选和风险评估,一条“一联六享”的治理路径清晰明朗起来。

“一联”即组织联建,这是核心,是凝聚力量的堡垒。”台子镇党委组织委员刘永点明关键。具体来说,“一联”就是让北苏、沙窝、长船、长庄四个地域相邻、人文相亲但发展水平不一的村庄率先“吃螃蟹”,打破传统行政区划藩篱和“各自为战”思维,组建苏沙两长“跨村联建”党总支。四个村的支部书记与镇干部组成核心团队,通过联合主题党日、周例会、联席决策等机制,想在一起、干在一起,握指成拳,共谋发展大计。“六享”则指发展成果、自治成果、文明服务、养老服务、幼幼服务、医疗服务共享,旨在系统性解决“空心村”面临的各类难题。



攻坚克难:落地实施中将矛盾——化解

蓝图绘就,落地实施并非一蹴而就。在推进“一联六享”过程中,各种新情况、新矛盾、新问题接踵而来。“四个村虽然有相近之处,但也有贫富差别,资源整合之后,必然会涉及各村土地、项目、资金的整合问题,怎么做公平公正资源共享,项目落到哪,收益怎么分配,万一出现‘富村带穷村,穷村拖后腿’的情况,实在不好跟村民交代。”联建初期,张海禄有过这样的担心。

“为了打消四个村村民的顾虑,镇党委和联建村党总支牵头建立‘按股分红+按需调剂+公益兜底’的利益联结机制,确保各村共享发展红利。”刘永说,“例如,整合四村闲置坑塘发展黄河鲤鱼养殖,收益按各村投入资源比例

分配,并提取部分作为联建公益基金。”

各村村规民约、管理方式存在差异,联建后如何统一标准、提升效能?刘永接着介绍,镇党委与联建村党总支多轮商讨,并广泛征求意见后,确定由联建村党总支主导制定《联建片区村民自治公约》,将4个村455户村民纳入统一的网格化管理,每月集中评议,“一把尺子量到底”,激发村民参与公共事务的内生动力,有效化解了管理尺度不一、村民不适应的问题。

“在近一年的实践中,村民积分兑换参与率达到90%,我们4个村在镇里的工作考核排名分别提升8-10个名次,村民对联建村党总支更认可了,参与基层治理的积极性更高了。

我们还利用沿黄10公里水果长廊、红色研学旅游等资源,把生态采摘、红色研学、特色餐饮项目在4个村之间平衡摆布,这样一来村民心就更齐了。”张海禄高兴地说。

民生保障是联建建设的重中之重。集中提供服务(如孝善食堂、“四点半课堂”)虽好,但老人、儿童居住分散,交通、时间、人力等成本陡增。“我们一方面优化服务布局,在中心村设服务站,在偏远自然村设流动服务点或依托志愿者‘送服务上门’;另一方面,积极链接社会慈善资源,争取上级项目支持,并通过联村村盈利部分反哺,形成可持续的运营模式。”刘永告诉记者。



效应释放:从「空心」到「归心」的嬗变

“一联六享”模式,以组织创新之钥解“空心化”之锁,以资源共享之术激活“沉睡资产”,以服务下沉之举温暖留守群体,以人才回流之势点燃“振兴引擎”,其综合效应持续释放,村庄面貌、村民精气神发生可喜变化:

从“资源闲置”到“产业兴旺”:联建村党总支牵头注资成立联村公司,整合四村资源,为4个村34名80岁以上老人提供免费助餐,赵素英老人再也不用为一日三餐发愁。“四点半课堂”成为孩子们的温暖港湾。升级后的联建卫生服务站承接镇卫生院定期坐诊和每月义诊服务,村民“小病不出村”成为现实。“这几个村像我一样在家门口就业的还有不少。现在挣钱,顾家两不误,心里踏实多了!”王芹的喜悦,

是资源盘活带动就业增收的生动写照。

从“治理涣散”到“高效协同”:统一的网格积分制管理,打破了“各扫门前雪”的旧格局,村民参与环境整治、矛盾调解等公共事务的积极性显著提高,形成了“共下一盘棋”的新局面。

从“服务缺失”到“温暖到家”:闲置房屋变身孝善食堂,昔日荒废的坑塘变身标准化黄河鲤鱼养殖基地,村集体累计增收90多万元。引进的手工业项目,让原本只能在家照顾老小的北苏村妇女王芹月入2000多元。“这几个村像我一样在家门口就业的还有不少。现在挣钱,顾家两不误,心里踏实多了!”王芹的喜悦,

雁还巢”:这是最可喜的变化。村庄活力重现和良好的发展机遇产生了强大的“磁吸效应”,22名在外青年和大学生返乡创业就业。在外打拼多年的长船村人赵守滨就是典型代表。在联建村党总支积极对接和政策扶持下,赵守滨返乡投资创办了一家铜丝线加工厂,带动本地十余名村民就业增收。“以前觉得在家乡没希望,现在看到‘一联六享’带来的变化,路通了、环境美了、产业有了、服务好了,回来为家乡振兴出力更有成就感!”赵守滨的话语道出了众多“归雁”的心声。村庄重现活力吸引人才、人才归来建设家乡的良性循环加速形成。

从“人才外流”到“归

未来可期:打造沿黄乡村振兴「台子样板」

台子镇党委书记刘群对未来充满信心:“党建引领是根本,组织振兴是关键。苏沙两长‘一联六享’模式重在破题民生保障,成效显著。接下来,我们将深化拓展‘连七片区’聚焦产业富民强村,‘齐东新疆’片区侧重文化赋能,吸引更多‘归雁’归巢,通过不断优化完善体制机制,形成可复制、可推广的成熟模式,全力打造沿黄乡村振兴的‘台子样板’。”

组织有力量,乡村有希望。邹平市委组织部副部长张金平表示:“台子镇的探索,是深入贯彻落实中央和省市委关于抓党建促乡村

振兴、探索改进农村‘空心村’基层党建部署要求的生动实践,有效破解了‘空心化’背景下组织弱化、治理虚化、发展乏力等核心难题,凝结了组织力提升与乡村全面振兴同频共振的典型经验,其蕴含的‘组织联建、资源共享、服务共优、人才共育’理念,对山东省乃至全国同类地区具有重要的借鉴意义。”

黄河奔流不息,见证着古老土地的涅槃重生。饱蘸资源整合、服务共享、民心凝聚、人才回归的浓墨,一幅充满生机与希望的乡村新画卷正在黄河畔徐徐展开。